

## МИШЉЕЊЕ

## Позитивно

**Финансијски извештаји су припремљени по свим материјално значајним питањима у складу са применљивим оквиром финансијског извештавања.**

## СКРЕТАЊА ПАЖЊЕ

1. Отуђење непокретности из државне својине, као и прибављање у својину непокретности од организација обавезног социјалног осигурања потребно је вршити на основу уговора о продаји у којима су у потпуности идентификоване непокретности према подацима из катастра непокретности како би ови уговори били подобни за упис у катастар непокретности.
2. Уговори о позајмицама између Републике Србије и Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, нису у духу правног правила о државној гаранцији за обавезе Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за остваривање права по основу обавезног пензијског и инвалидског осигурања садржаног у одредби члана 173 Закона о пензијском и инвалидском осигурању.
3. Одредбама члана 75 Закона о буџетском систему, прописано је да Влада ближе уређује буџетско рачуноводство и начин вођења консолидованог рачуна трезора, док министар надлежан за послове финансија уређује начин вођења буџетског рачуноводства и садржај и начин финансијског извештавања за директне и индиректне кориснике буџетских средстава, кориснике средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетске фондове Републике Србије и локалне власти. Непостојање рачуноводствених политика утврђених од министра надлежног за послове финансија има за последицу да у пословним књигама и Билансу стања на дан 31. 12. 2018. године – Образац 1 Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање нису исказане обавезе по основу права из пензијског осигурања за децембар 2018. године у износу од 53.534.676 хиљада динара и по основу расхода за запослене које се односе на део плате за децембар 2018. године у износу од 79.302 хиљаде динара.
4. У ситуацији када услед организационих промена или престанка постојања неког јавно-правног ентитета долази до преузимања имовине и обвеза од стране другог јавно-правног ентитета, с тим да се на основу прописа део обавеза према физичким лицима као корисницима права тог ентитета не преузима од стране другог јавно-правног ентитета, потребно је за обавезе које по основу прописа нису преузете од стране другог јавно-правног ентитета донети закон о јавном дугу којим се те обавезе преузимају као јавни дуг Републике Србије.
5. Имајући у виду околност да обвезници доприноса за обавезно социјално осигурање, сагласно чл. 64 и 65 Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање и члану 114е Закона о пореском поступку и пореској администрацији, не могу бити ослобођени обавезе обрачунавања и плаћања доприноса, као и да се на ову врсту јавних прихода не примењују одредбе о пореским ослобођењима, олакшицама, отпису и застарелости потребно је да надлежни органи сагледају могућност начина измирења обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на пензије војних лица исплаћене до 31. децембра 2011. године.

## ОСТАЛА ПИТАЊА

1. У циљу стварања услова да се финансијски планови организација за обавезно социјално осигурање као делови буџетског система припремају и извршавају на основу система јединствене буџетске класификације, која је елемент интегритета буџетског система, потребно је да министар надлежан за послове финансија подзаконским актом уреди садржај општег и посебног дела финансијских планова организација за обавезно социјално осигурање применом система јединствене буџетске класификације која укључује и класификацију расхода и издатака према изворима финансирања.
2. Закон о привременом уређивању начина исплате пензија, приликом доношења, није садржао решење да се износи од 15.000, 25.000 и 40.000 динара из члана 2. и 3. тог закона усклађују са усклађивањем пензија. У одредби члана 1 Закона о допуни Закона о привременом уређивању начина исплате пензија, којом је извршена допуна закона додавањем одредбе члана 5а којом се прописује усклађивање износа од 15.000, 25000 и 40000 динара почев од обрачуна и исплате пензија за децембар 2016. године, није садржано решење да се усклађивање ових износа врши са свим усклађивањима пензија извршеним од почетка примене Закона о привременом уређивању начина исплате пензија.
3. Закони којима се имплементирају посебна фискална правила садржана у Закону о буџетском систему, на које органи власти имају легитимно право у вођењу одговорне фискалне политике, у циљу правне сигурности и извесности, треба да се доносе за период за који се доноси закон о буџету – једну или три фискалне године ако се буџет доноси за тај период. У процедури припреме наредног буџета потребно је извршити све релевантне макроекономске анализе са становишта примене фискалних правила који су дефинисани као ограничења у вођењу фискалне политике и том приликом се одређивати да ли се важење закона којима се имплементирају посебна фискална правила продужава за наредни период за који се доноси закон о буџету.
4. Потребно је да назив закона сажето и недвосмислено изражава предмет уређивања, као и да темпорални закон (закон који се доноси да би се примењивао одређено време) садржи временски ограничавајућу одредбу у складу са Јединственим методолошким правилима за израду прописа.
5. Закључци Владе којима се даје сагласност да се потраживања Републике Србије по основу јавних прихода буџета Републике Србије конвертују у трајни улог Републике Србије у конкретним привредним друштвима, којима се дају препоруке органима управљања организација за обавезно социјално осигурање да донесу одлуке којима ће се омогућити конверзија потраживања по основу доприноса за социјално осигурање у трајни улог у капиталу конкретних привредних друштава и који се не објављују у „Службеном гласнику Републике Србије“ не могу се сматрати општим актима (прописима) којима се уређује намиривање пореских обавеза конверзијом потраживања по основу пореза у трајни улог Републике Србије у капиталу пореског обвезника у смислу члана 67 став 4 тачка 3) Закона о пореском поступку и пореској администрацији.